

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта города Новосибирска, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности

1. Общая характеристика проекта муниципального правового акта

1.1. Вид и наименование проекта муниципального правового акта, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности (далее – проект муниципального акта):

проект постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в границах города Новосибирска, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 15.06.2021 № 1946».

1.2. Разработчик проекта муниципального акта (с указанием контактной информации):

Департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – департамент), контактные данные – Куликов Андрей Тимофеевич, 218-23-68.

1.3. Предполагаемый срок вступления в силу проекта муниципального акта: август 2024 года.

2. Анализ возможных вариантов правового регулирования общественных отношений

2.1. Проблемы, на решение которых направлены варианты правового регулирования конкретных общественных отношений, причины возникновения указанных проблем и негативные эффекты, возникающие вследствие их наличия:

1. Необходимость изменения правового акта обосновывается усовершенствованием правоприменительной практики в связи со сложностями, возникшими при выполнении мероприятий, предусмотренных действующей редакцией Порядка установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в границах города Новосибирска (далее – Порядок)

Так, предлагается дополнить Порядок нормой о необходимости приложения к заявлению об установлении маршрута обоснования целесообразности установления муниципального маршрута регулярных перевозок в границах города Новосибирска (далее – маршрут), изменить требования к обоснованию целесообразности изменения, отмены маршрута, а также параметры определения наличия или отсутствия потребности населения города Новосибирска в регулярных перевозках пассажиров и багажа,

расширить основания установления, изменения маршрута, изменить основание отказов в установлении, изменении маршрутов, упростить процедуру обследования пассажиропотока на маршрутах, унифицировать форму опроса пассажиров по вопросу установления, изменения маршрута, проводимого на официальном сайте инициатора установления, изменения маршрута, а также путем письменного опроса.

2. Необходимость актуализации редакции действующего положения.

2.2. Возможные варианты правового регулирования конкретных общественных отношений, направленные на решение проблем, указанных в пункте 2.1:

№ п/п	Проблема	Вариант регулирования общественных отношений
1	2	3
1	Необходимость изменения редакции отдельных пунктов Порядка и изложение Порядка проведения обследования пассажиропотока на муниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в границах города Новосибирска (далее - Порядок проведения обследования пассажиропотока) в новой редакции в соответствии со сложившейся правоприменительной практикой	Изложение пунктов Порядка в новой редакции
2	Необходимость актуализации редакции действующего положения.	Внесение изменений в действующую редакцию Порядка.

2.3. Изучение опыта решения заявленных проблем в других субъектах, муниципальных образованиях Российской Федерации: не изучался.

2.4. Выводы по итогам проведения анализа возможных вариантов правового регулирования конкретных общественных отношений (обоснование выбора предлагаемого проектом муниципального акта способа правового регулирования):

учитывая необходимость изменения постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в границах города Новосибирска», включающего в себя дополнение нормой о необходимости приложения к заявлению об установлении маршрута обоснования целесообразности установления маршрута, изменение требований к обоснованию целесообразности изменения маршрута, изменение параметров определения департаментом наличия или отсутствия потребности населения города Новосибирска в регулярных перевозках пассажиров и багажа, расширение оснований установления, изменения маршрута, упрощение процедуры обследования пассажиропотока на маршрутах, унифицирование формы опроса пассажиров по вопросу установления, изменения маршрута, проводимого на официальном сайте инициатора уста-

новления, изменения маршрута и путем письменного опроса, единственным вариантом достижения указанных целей является внесение изменений в указанный правовой акт.

2.5. Цели предлагаемого способа правового регулирования:

№ п/п	Цель	Показатели достижения целей правового регулирования	Обоснование расчета показателей достижения целей
1	2	3	4
1	Изменение редакции правового акта в связи со сложившейся правоприменительной практикой.		
2	Актуализация редакции положений Порядка		

2.6. Планируемые мероприятия по контролю достижения целей предлагаемого муниципальным актом способа правового регулирования:

Достижение целей предлагаемого муниципальным актом способа правового регулирования будет обеспечено путем проведения департаментом мероприятий по установлению, изменению маршрутов в соответствии с процедурами, установленными в Порядке.

2.7. Содержание устанавливаемых (изменяемых) предлагаемым проектом муниципального акта способом правового регулирования обязательных требований для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанностей для субъектов инвестиционной деятельности и полномочий:

№ п/п	Категория лиц, на которых распространяется правовое регулирование (субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, субъекты инвестиционной деятельности, органы местного самоуправления, жители города Новосибирска)	Содержание устанавливаемых (изменяемых) обязательных требований для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, полномочий органов местного самоуправления города Новосибирска	Расходы и доходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, бюджета города Новосибирска
1	2	3	4
1	Перевозчики, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, департамент	К заявлению об установлении, изменении маршрута прилагается обоснование целесообразности маршрута, подтверждающее наличие потребности населения в регулярных перевозках по устанавливаемому маршруту, которое включает в себя: - цель установления маршрута регулярных перевозок	Принятие проекта муниципального акта не повлечет дополнительных расходов для бюджета города Новосибирска и субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности

		<p>(организация новых транспортных связей, сокращение времени и (или) дальности поездки пассажиров);</p> <ul style="list-style-type: none">- данные о проведенном заявителем обследовании пассажирооборота одним из методов, предусмотренных Порядком проведения обследования пассажиропотока. <p>Обоснование целесообразности изменения маршрута, прилагаемое перевозчиком к заявлению об изменении маршрута, должно включать в себя:</p> <ul style="list-style-type: none">- цель изменения маршрута (организация новых транспортных связей, сокращение времени и (или) дальности поездки пассажиров);- информацию о количестве пассажиров, перевезенных заявителем на основе данных контрольно-кассовой техники или автоматизированной системы подсчета пассажиров посредством установленных датчиков в салоне транспортного средства или о количестве зарегистрированных поездок в автоматизированной системе оплаты проезда»;- сведения о проведенном заявителем обследовании пассажиропотока (ожидаемого пассажиропотока) на изменяемом маршруте (участке маршрута) в соответствии с приложением 3 к Порядку проведения об-	сти, субъектов инвестиционной деятельности.
--	--	---	---

		<p>следования пассажиропотока (в случае невозможности представления данных (информации), предусмотренных абзацем третьим настоящего пункта).».</p> <p>Департамент при рассмотрении заявлений об установлении, изменении маршрута определяет наличие или отсутствие потребности населения в регулярных перевозках по устанавливаемому маршруту с учетом наличия или отсутствия линий метрополитена, сопряженных маршрутов по регулируемому тарифу, имеющих резерв провозных возможностей или запас уровня наполнения транспортных средств методом, предусмотренным пунктом 2.1.1 Порядка обследования пассажиропотока, а так же возможности осуществления поездок с 1-2 пересадками в соответствии с Социальным стандартом транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории города Новосибирска, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 24.07.2020 № 2239</p>	
--	--	---	--

2.8. Обоснование необходимости установления переходного периода, распространения способа правового регулирования на ранее возникшие отношения:
установление переходного периода не требуется.

3. Анализ воздействия предполагаемого регулирования на состояние конкуренции в городе Новосибирске в регулируемой сфере деятельности

3.1. Положения, применение которых может оказывать отрицательное влияние на состояние конкуренции:

№ п/п	Положение, которое может оказывать отрицательное влияние на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте муниципального акта		
		есть/нет	содержание положения	обоснование введения положения
1	2	3	4	5
1. Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности				
1.1	Предоставление преимуществ по реализации товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъектам предпринимательской деятельности	нет		
1.2	Ограничение возможности субъектов предпринимательской деятельности реализовывать товары, выполнять работы, оказывать услуги (введение территориальных ограничений, создание административных барьеров и другие)	нет		
1.3	Введение требования по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет		
2. Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию				
2.1	Ограничение возможности субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет		
2.2	Ограничение свободы субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг своих товаров или услуг	нет		
2.3	Создание неравных экономических условий осуществления предпринимательской деятельности, влекущих повышение	нет		

	производственных затрат одних субъектов предпринимательской деятельности по сравнению с затратами других (ограничение использования технологий производства, введение дополнительных требований и иные)			
--	---	--	--	--

4. Результаты размещения уведомления о намерении разработать проект муниципального акта

4.1. Уведомление о намерении разработать проект муниципального акта было размещено 17.04.2024 и доступно в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/62ee240c-e72f-4727-bdd9-189e82141176>, а также на правовом портале <http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>.

4.2. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 18.04.2024 по 02.05.2024.

4.3. Предложения, поступившие по итогам размещения уведомления: не поступали.

№ п/п	Лицо, представившее предложения	Содержание предложения	Обоснование принятия или отклонения предложения
1	2	3	4
1	—	—	—

5. Результаты проведения публичных консультаций по проекту муниципального акта <*>

5.1. Публичные консультации по проекту муниципального акта проводились в период с 22.05.2024 по 19.06.2024.

5.2. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», Саморегулируемая организация «Транспортный Союз Сибири», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов

муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.3. Сводка предложений, поступивших во время проведения публичных консультаций:

№ п/п	Лицо, представившее предложение	Содержание предложения	Обоснование принятия или отклонения предложения
1	2	3	4
1	Обоснование принятия или отклонения предложения	<p>В рамках оценки регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в границах города Новосибирска, установленный постановлением мэрии города Новосибирска от 15.06.2021 № 1946» выявлено положение, вводящее избыточную обязанность для субъектов предпринимательской деятельности, а именно пункт 1.2 проекта дополняет порядок обязанностью предоставления обоснования целесообразности установления маршрута, подтверждающего наличие потребности населения в регулярных перевозках одним из установленных методов. С целью недопущения нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, предлагаю установить, что предоставление вышеуказанного обоснования является правом, а не обязанностью заявителя</p>	<p>Перевозчик при принятии решения об обращении в департамент с заявлением об установлении того или иного маршрута должен определить такие параметры маршрута, как:</p> <ul style="list-style-type: none"> наименование маршрута в виде наименований начального остановочного пункта и конечного остановочного пункта по маршруту; протяженность маршрута; виды и классы транспортных средств, максимальное количество транспортных средств каждого класса, которые планируется задействовать в осуществлении регулярных перевозок по маршруту. <p>Департамент не вправе определять для маршрута, инициатором к установлению которого выступает перевозчик, указанные параметры маршрута. Именно поэтому они указываются перевозчиками в заявлении самостоятельно.</p> <p>Определение указанных параметров напрямую зависит от предполагаемого объема пассажиропотока маршрута, который, в свою очередь является основанием установлением маршрута, указываемым в обосновании целесообразности установления маршрута.</p> <p>Кроме того, указанные сведения перевозчику необходимы для планирования своей финансово-хозяйственной деятельности – определения объема финансирования эксплуатации маршрута, которое зависит от класса и количества транспортных средств, которые он будет задействовать в пассажирских пе-</p>

			<p>ревозках по предлагаемому к открытию маршрута и, как следствие, количеству резервных транспортных средств, количество работников, необходимых для обслуживания подвижного состава, предусмотренного действующим законодательством - водителей, ремонтных работников, специалистов по безопасности движения, транспортной безопасности, диспетчеров.</p> <p>Количество и класс транспортных средств влияют на площадь производственной базы, сумму страхования транспортных средств, услуг по медицинскому освидетельствованию водителей и т.д.</p> <p>Предоставление перевозчиком обоснования целесообразности открытия маршрута предусмотрено в действующих нормативных правовых актах более чем в 80 муниципальных образований.</p> <p>Востребованность населения того или иного микрорайона в устанавливаемом маршруте определяется опросным методом и методами прогнозирования и ориентировочного расчета, не являющимися затратными для перевозчиков.</p> <p>Таким образом, нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при предоставлении ими обоснования целесообразности маршрута не усматривается.</p>
--	--	--	--

5.4. Информация об отказе от принятия муниципального акта по результатам проведения публичных консультаций (при его наличии): – .

Примечания:

<*> - раздел сводного отчета заполняется после проведения публичных консультаций по проекту муниципального акта.